
Utvalg: Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd
Møtested: Teams
Dato: 17.11.2020
Tidspunkt: 10:00-15:00

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
PS 35/20	Referatsaker		
PS 36/20	Ny Samarbeidsavtale for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd		2020/1588
PS 37/20	Møtekalender for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd 2021		2020/41489

PS 35/20 Referatsaker

Saksframlegg

Arkivnr. 026	Saksnr. 2020/1588-3	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Regionrådet i Trøndelag sør	36/20	17.11.2020

Saksbehandler: Mari Løvli Yri

Ny Samarbeidsavtale for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd

Dokumenter i saken:

- 1 S Samarbeidsavtale for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd

Saksopplysninger

Bakgrunn for saken

Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd vedtok samarbeidsavtale for rådet i rådsmøte 24.mars. Avtalen var i forkant av rådsmøtet behandlet i rådets kommunedirektørutvalg og styre. Samarbeidsavtalen trer i kraft først etter positivt vedtak i deltakerkommunenenes kommunestyre. Samarbeidsavtale vedtatt i rådsmøte 24.mars er enda ikke presentert for behandling i deltakerkommunenenes kommunestyre.

Rådet bes nå ta stilling til revidert samarbeidsavtale, bakgrunnen for dette er at rådets kommunedirektørutvalg har etterlyst en gjennomgang. I møte 18.august uttrykte kommunedirektørutvalget ønske om å korrigere begrepsbruken i rådets samarbeidsavtale slik at den sammenfaller med begrepsbruken i den nye Kommuneloven. Utvalget pekte særlig på behovet for å tydeliggjøre forskjellen på «rådet» og rådets «representantskap». Kommunedirektørutvalgets anbefalinger til revidering av samarbeidsavtalen ble vedtatt i styremøte 14.oktober.

Behovet for gjennomgang av samarbeidsavtalen ble ytterligere forsterket da det kommer frem at flere regionråd opplever det som krevende å tyde hvilke føringer den nye Kommuneloven legger for samarbeidsformen «interkommunale politiske råd». Dette er foranledningen til at rådgiver rådførte juridisk seksjon hos Fylkesmannen i Trøndelag for å sikre at rådets samarbeidsavtale oppfyller krav i den nye Kommuneloven. Gjennomgang av samarbeidsavtalen med Fylkesmannen i Trøndelag avdekket at samarbeidsavtale vedtatt i rådsmøte 24.mars må endres på flere punkter.

Faktiske opplysninger

Samarbeidsavtalen som ble vedtatt i rådsmøte 24. mars har i etterkant av møte kommunedirektørutvalget 18.08 blitt vurdert i rådets kommunedirektørutvalg 14.10 og rådets styre 21.10. Avtalen er også blitt vurdert av representant fra Fylkesmannen i Trøndelags juridiske avdeling.

Revidert samarbeidsavtale er etter innspill fra overnevnte organer endret på flere vesentlige punkter. I det følgende redegjøres det for de vesentligste endringer med henblikk på juridiske og praktiske vurderinger.

§3 Rådets sammensetning og valg av medlemmer til rådets representantskap

Paragrafen er endret med hensikt å tydeliggjøre forskjell mellom *representantskapet* og *rådet*. Kommuneloven (2018) skiller konsekvent mellom disse begrepene og fastslår at representantskapet er rådets øverste organ. Det presiseres videre at deltakerkommunenes kommunestyre selv oppnevner medlemmer til rådets representantskap (Kommuneloven, §18-3). Paragraf 3 inneholder en anbefaling om at kommunestyrene velger ordfører og en representant fra politisk mindretall i kommunestyret. Anbefalingen inkluderes med henblikk på å sikre representasjon fra kommunenes politiske flertall og mindretall i representantskapet. En anser at representasjon av deltakerkommunenes politiske flertall og mindretall bidrar til å styrke rådets legitimitet, transparens, forankring og oppslutning.

§ 4 Stemmerett og ledelse

Kommunelovens paragraf 18-1 fastslår at «De øvrige kapitlene i denne loven gjelder på tilsvarende måte så langt de passer for interkommunale politiske råd». Kommunelovens kapittel 18-3 fastslår videre at rådets representantskap er rådets øverste organ. I Kommuneloven kapittel §5-1 presiseres det at representantskapet i interkommunale politiske råd regnes som folkevalgte organ. Juridisk rådgiver hos Fylkesmannen i Trøndelag påpeker at representantskapets status som folkevalgt organ medfører at Kommunelovens bestemmelser for folkevalgte organ også omfatter rådets representantskap.

Kommunelovens §8-1 fastslår at medlemmer i folkevalgte organ «plikter å delta i organets møter hvis de ikke har gyldig forfall. Videre presiseres det i paragrafen at «Medlemmer som er til stede i et kommunalt eller fylkeskommune folkevalgt organ når en sak tas opp til avstemming, plikter å stemme.» Bestemmelsene i kommunelovens §8-1 er tatt inn revidert utgave av Samarbeidsavtale for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd §4.

Sistnevnte justering i revidert samarbeidsavtale medfører en omstilling i rådets praksis i overgangen fra gamle vedtekter. I praksis medfører endringen at stemmeretten i rådet utvides til å omfatte samtlige av deltakerkommunenes oppnevnte medlemmer til representantskapet.

§ 5 Samarbeidets avgjørelser

I det stemmeretten i rådet utvides til å omfatte samtlige medlemmer av representantskapet forventes det å bli vanskeligere å fatte vedtak dersom konsensusprinsippet ligger til grunn. §5 i revidert samarbeidsavtale foreslår derfor at bestemmelser for rådets avgjørelser endres til «Representantskapet fatter ordinære vedtak i rådet med minst 2/3 flertall.» I paragrafen understrekes det samtidig at «Representantskapet etterstreber konsensus i vedtak som fattes». Videre videreføres bestemmelse om at «Den enkelte deltakerkommune har reservasjonsrett i saker og prosjekt der de ikke ser det som aktuelt å delta». Med tanke på at deltakerkommunene i ny avtale oppnevner to stemmeberettigede til rådets representantskap følgende bestemmelse innlemmet «I tilfeller hvor en av deltakerkommunenes medlemmer i representantskapet er uenige om sin kommune deltakelse i prosjekt i regi av rådet tilbakeføres avgjørelsen til deltakerkommunens kommunestyre».

§ 10 Innskudd i virksomheten/økonomiske forpliktelser

Rådets kommunedirektørutvalg tok stilling til forslag om å indeksjustere deltakerkommunenes årskontingent i møte i kommunedirektørutvalget 14.oktober i SAK 2020-13 Indeksregulering av deltakerkommunenes årskontingent. Kommunedirektørutvalget vedtok følgende anbefalinger for behandling i rådets styre:

- Deltakerkommunenes årskontingent justeres årlig opp mot kommunal deflator i statsbudsjettet.
- Beslutning om indeksregulering bør inngå som en bestemmelse i revidert Samarbeidsavtale for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd.
- Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd bør vedta et årshjul som forutsier rådets driftskostnader. Dette blir bidra til å skape forutsigbarhet med hensyn til rådets utgifter. Årshjul vedtas for hvert år. Årshjul for kommende kalenderår bør fremstilles for behandling i rådet innen september i inneværende kalenderår.

(Protokoll kommunedirektørutvalget i Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd)

Rådets styre vedtok kommunedirektørutvalgets anbefalinger i SAK 2020-12 Indeksregulering av deltakerkommunenes årskontingent i styremøte 21.oktober. Bestemmelser knyttet til indeksregulering av deltakerkommunenes årskontingent tas inn i samarbeidsavtalen etter anbefaling fra rådet kommunedirektørutvalg.

Vurdering

Revidert samarbeidsavtale for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd ble utarbeidet med bakgrunn i behov for å tydeliggjøre begrepsbruk knytte til «Rådet» og «Representantskap». Behovet for gjennomgang av samarbeidsavtalen ble ytterligere forsterket da det kommer frem at flere regionråd opplever det som krevende å tyde hvilke føringer den nye Kommuneloven legger for samarbeidsformen «interkommunale politiske råd». Revidert utgave av samarbeidsavtale for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd er utarbeidet etter innspill fra juridisk rådgiver hos Fylkesmannen i Trøndelag for sikre at avtalen oppfyller krav i den nye Kommuneloven.

Rådet bes ta stilling til følgende endringer i revidert samarbeidsavtale:

§2 Medlemmer

«Andre kommuner som aksepterer samarbeidsavtalen kan etter vedtak i rådet tas inn som medlemmer».

Rådet bes ta stilling til hvorvidt avgjørelse om innlemmelse av nye deltakerkommuner bør legges til rådet eller de eksisterende deltakerkommunenes kommunestyre.

§ 5 Samarbeidets avgjørelser

«Representantskapet fatter ordinære vedtak i rådet med minst 2/3flertall»

Rådet bes ta stilling til om vedtak kan fattes med simpelt flertall.

«I tilfeller hvor en deltakerkommunes medlemmer i representantskapet er uenige om sin kommunes deltakelse i prosjekt i regi av rådet tilbakeføres avgjørelsen til deltakerkommunens kommunestyre».

Rådet bes ta stilling til om de ønsker denne bestemmelsen i samarbeidsavtalen.

Rådgivers innstilling

Rådet v/representantskapet vedtar forlag til revidert samarbeidsavtale med de endringer representantskapet ønsker.

SAMARBEIDSAVTALE FOR TRØNDELAG SØR-INTERKOMMUNALT POLITISK RÅD (NY)

§1 Forankring i kommuneloven

Samarbeidet er forankret i kommunelovens §18 om interkommunalt politisk råd til løsning av felles oppgaver. Samarbeidet utgjør ikke et eget rettssubjekt. Midtre Gauldal kommune administrer samarbeidet.

§2 Medlemmer

Trøndelag Sør- Interkommunalt politisk råd er et felles samarbeidsorgan for kommunene Melhus, Midtre Gauldal, Røros, Holtålen, Rennebu og Oppdal kommune. Andre kommuner som aksepterer samarbeidsavtalen kan etter vedtak i rådet tas inn som medlemmer.

§3 Rådets sammensetning og valg av medlemmer til rådets representantskap

Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd består av representantskapet, deltakerkommunenes kommunedirektører og observatører oppnevnt av representantskapet.

Representantskapet er rådets øverste folkevalgte organ. Representantskapet består av to folkevalgte fra hver av rådets deltakerkommuner. Den enkelte deltakerkommunes kommunestyre velger selv to medlemmer og minst like mange varamedlemmer til representantskapet. Det anbefales at kommunestyrene velger ordfører og en representant for politisk mindretall i kommunen. Representantskapet velges for fire år av gangen.

Deltakerkommunenes kommunedirektører møter i rådet med talerett.

§ 4 Stemmerett og ledelse

Representantskapets medlemmer plikter å møte i rådsmøter hvis de ikke har gyldig forfall. Representantskapets medlemmer som er til stede når en sak tas opp til avstemming plikter å stemme. Deltakerkommunenes kommunedirektører og oppnevnte observatører deltar i rådsmøter med møte- og talerett. Rådet konstituerer seg selv, leder og nestleder velges for en 2-årsperiode av rådets representantskap.

Representantskapet kan selv oppnevne andre organer og utvalg til styring av rådet.

§ 5 Samarbeidets avgjørelser

Representantskapet fatter ordinære vedtak i rådet med minst 2/3 flertall. Representantskapet etterstreber konsensus i vedtak som fattes. Den enkelte deltakerkommunes har reservasjonsrett i saker og prosjekt der de ikke ser det som aktuelt å delta. I tilfeller hvor en deltakerkommunes medlemmer i representantskapet er uenige om sin kommunes deltakelse i prosjekt i regi av rådet tilbakeføres avgjørelsen til deltakerkommunens kommunestyre.

§ 6 Området for rådets virksomhet

Rådet skal være deltakerkommunenes felles drøftings- og samordningsorgan og har som formål å ivareta felles interesser og å styrke regionens utvikling. Rådet kan selv initiere handlingsprogram, prosjekter og utredninger i saker av regional karakter, herunder fastsette og følge opp intensjonsavtaler om interkommunalt samarbeid. Rådet kan fungere som styringsgruppe/referansegruppe for aktuelle utredningsarbeider og opprette arbeidsgrupper knyttet til særskilte saker etter behov.

§ 7 Forankring

Etter kommune- og fylkestingsvalg skal det ny-konstituerte interkommunalt politisk råd foreta en vurdering av rådets virksomhet i foregående periode. Ut fra evaluering av perioden skal representantskapet med innspill fra øvrige rådsmedlemmer drøfte hva som er de viktigste aktuelle utfordringene regionen står overfor og hvordan rådets skal arbeide for å møte disse.

§ 8 Sekretariat

Rådet skal ha en egen sekretariatsordning. Representantskapet fastsetter sekretariatets ansvarsområde, oppgaver og ressursbruk etter behov.

§ 9 Saksbehandling

Saker til rådet skal behandles på grunnlag av saksutredninger/vedtaksforslag framlagt av sekretariatet. Saker som krever beslutning i beslutning i kommunestyre/formannskap må behandles i disse fora etter vedtak i rådet.

§ 10 Innskudd i virksomheten/økonomiske forpliktelser

Drift av Trøndelag Sør- Interkommunalt politisk råd finansieres ved at deltakerkommunene betaler en årskontingent fastsatt av rådet i plenum, kontingenten er lik for samtlige medlemskommuner. Årskontingenten justeres årlig opp mot kommunal deflator i statsbudsjettet.

Representantskapet vedtar årshjul for rådets aktiviteter neste kalenderår. Sekretariatet utarbeider et årshjul for aktiviteter i rådet i kommende kalenderår. Årshjulet gir en pekepinn på rådets forventede driftsutgifter. Årshjul for kommende kalenderår fremstilles for behandling i representantskapet innen september i inneværende kalenderår.

Den enkelte kommune kan fritt velge å investere i prosjekter i regi av regionrådet hvor finansiering går utenom ordinært driftsbudsjett. Rådet har ikke myndighet til å ta opp lån eller på annen måte pådra medlemmene økonomiske forpliktelser. Sistnevnte inkluderer ikke innskudd til prosjekter i regi av regionrådet hvor den enkelte kommune selv beslutter å delta.

§ 12 Uttredelse

Den enkelte kommune kan etter vedtak i kommunestyret tre ut av samarbeidet. Uttredelse får virkning fra utgangen av kommende budsjettår etter at melding om uttredelse er gitt. Den enkelte kommune betaler medlemskontingent ut kommende budsjettår. Frist for å melde uttredelse av rådet legges til 1.november.

Saksframlegg

Arkivnr.	Saksnr. 2020/41489-1	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Regionrådet i Trøndelag sør	37/20	17.11.2020

Saksbehandler: Mari Løvli Yri

Møtekalender for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd 2021

Dokumenter i saken:

- 1 S Møtekalender for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd 2021

Saksopplysninger

Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd vedtok møteplan for 2020 på møte 29.januar. Tidlig etablering av møteplan for 2020 har bidratt til forutsigbarhet for rådets medlemmer som har hatt mulighet til å sette av tid til deltakelse i rådsmøter i god tid.

I 2020 har rådet, i tillegg til næringsutviklingsprosjekter i tilknytning til Verdiskapingsprogrammet, kommet i gang med prosjekter knyttet til samferdsel og kompetanseheving. Økningen i rådets aktivitet og engasjement tilsier at det ikke lengre er mulig å avholde rådsmøter på ad hoc basis. Møtekalenderen for 2020 har tilført rådets prosjektarbeid og politiske virke kraft i form av forutsigbarhet.

Rådets øvrige utvalg, er innrettet for å støtte opp under rådets virksomhet. I 2020 har rådets møtekalender gjort det mulig å organisere aktivitet i rådets utvalg på hensiktsmessige tidspunkt. Møtekalenderen for 2020 har i så måte bidratt til at rådets øvrige organ og utvalg får utspille sin støttefunksjon vis-a-vis rådet.

Rådet har i løpet av 2020 opprettet kommunedirektørutvalg, Kompetanseforum Trøndelag Sør og gjenopptatt regelmessige møter i rådets styre. Tilfanget av nye organ og utvalg med støttefunksjon vis-a-vis rådet tilsier at behovet for møtekalender også vil bestå i 2021.

Vurdering

Rådet har mottatt berettiget kritikk for at rådsmøter i Trøndelag Sør har kollidert med møter i enkelte av deltakerkommunenes formannskap og kommunestyre. Andre rådsmedlemmer har beklaget at rådsmøtene har hatt en tendens til å overlape med møter i KS og Trøndelag fylkeskommune. Forslag til møtekalender for 2021 er utarbeidet med tanke på å i størst mulig grad unngå slike kollisjoner.

Forslag til møtekalender for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd 2021

1. Rådsmøte: Onsdag 3. februar, fredag 5.februar
2. Rådsmøte: Onsdag 19.mai, fredag 21.mai, onsdag 26.mai, fredag 28.mai
3. Rådsmøte: Mandag 6. september, onsdag 8.september, mandag 13.september, fredag 15.september
4. Rådsmøte: Mandag 8.november, onsdag 10. november, onsdag 17.november, fredag 19.november

Rådgivers innstilling

Rådet v/representantskapet vedtar møtekalender for 2021 med utgangspunkt i foreslåtte møtedato.