
Utvalg: Kommunedirektørutvalget i Trøndelag Sør-Interkommunalt
politisk råd

Møtested: Teams

Dato: 14.10.2020

Tidspunkt: 13:30

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
PS 28/20	Referatsaker		
PS 29/20	Indeksregulering av deltakerkommunenes årskontigent		2020/25432
PS 30/20	Mandat og oppgavefordeling i rådet og rådets utvalg		2020/25601

PS 28/20 Referatsaker

Saksframlegg

Arkivnr.	Saksnr. 2020/25432-1	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Regionrådet i Trøndelag sør	29/20	14.10.2020

Saksbehandler: Mari Løvli Yri

Indeksregulering av deltakerkommunenes årskontingent

Dokumenter i saken:

- 1 S Indeksregulering av deltakerkommunenes årskontingent

Saksopplysninger

Bakgrunn for saken

Deltakerkommunene i Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd betaler per i dag årskontingent for medlemskap pålydende 140 000,-. Kommunenes årskontingent ble forhøyet med 40 000,- fra og med 2020 for å ta høyde for utvidelse av rådgivers stilling fra 50 til 100 prosent. Kommunenes årskontingent utgjør rådets driftsbudsjett hvor avlønning av rådgiver utgjør størsteparten av budsjettet. Andre utgifter knytter seg til møte- og reiseutgifter i rådet og rådets utvalg.

Rådet har siden 2019 etablert tre nye utvalg/organ. Rådet har opprettet kommunedirektørutvalg og Kompetanseforum Trøndelag Sør, videre har rådet gjenopptatt praksis med egne styremøter hvor kun ordførerne i rådet øker.

Rådgiver vurderer at rådet har landet på en organisering som fungerer godt med tanke på å støtte opp under rådets virke. Rådets prosjektportefølje har økt noe i omfang i 2020 med opprettelse av Kompetanseforum Trøndelag Sør. Kompetanseforumet tildeles en viktig rolle i gjennomføringen av Trøndelag Sørs delprosjekt tilknyttet tilskuddsordningen Kompetansepiloter. I dette prosjektet dekkes rådets egenandel i form av timebruk i rollen som prosjektleder. Tilskuddet av Kompetanseforum Trøndelag Sør med delprosjektet i tilknytning til Kompetansepilotorrdningen, ventes derfor å ikke generere betydelige kostnader over driftsbudsjettet. Det er likevel viktig å understreke at Kompetanseforum Trøndelag Sør planlegger å avholde to møter i året, hvor leie av møtelokale og servering vil utgjøre en mindre kostnad som bekostes over rådets driftsbudsjett.

Administrativ drift av rådet besørges i dag av rådgiver ansatt i 100 prosent stilling, det ventes ikke at rådet vil ha behov for å utvide sin administrasjon i overskuelig fremtid.

Det vurderes altså at rådet har landet på omfang hva gjelder antall utvalg og administrativt apparat. Dette peker mot at rådets driftsutgifter vil være relativt stabile i årene som kommer. Rådets driftsutgifter ventes likevel å øke som følge av rådgivers årlige lønnsjustering, videre ventes at reise- og møteutgifter årlig øker inkrementelt som følge av vanlig prisvekst. Den årlige økningen i rådets driftsutgifter ventes ikke å være betydelig fra år til år. Utfordringen består i at inkrementell økning i utgifter til administrativ drift og møtevirksomhet akkumulerer til å utgjøre en betydelig sum over flere kalenderår.

Vurdering

Forholdet til overordnede mål og strategier/samfunnsplan

Rådet har landet på omfang hva gjelder antall utvalg og administrativt apparat. Det regnes derfor som sannsynlig at rådets driftsutgifter vil ligge rundt dagens nivå i årene som kommer. Som nevnt består utfordringen i at inkrementell økning i utgifter til administrativ drift og møtevirksomhet akkumulerer til å utgjøre en betydelig sum over flere kalenderår. Over tid vil rådet kunne komme i en situasjon hvor kommunenes årskontingent må økes for at rådet skal kunne opprettholde virksomhet på samme nivå.

Det vil være uheldig dersom deltakerkommunenes årskontingent justeres rykk-vis etter driftskostnadene har økt over flere kalenderår. Rykkvise oppjusteringer av årskontingent gir liten forutsigbarhet i kommunenes budsjettplanlegging og kan oppfattes som illegitimt dersom den ikke er godt begrunnet og forankret. Det anbefales derfor at kommunens årskontingent årlig indeksjusteres for å ta høyde for vanlig lønns- og prisvekst.

I motsetning til en rykk-vis justering av kontingent i det driftsutgiftene øker over flere år, gir en årlig moderat justering forutsigbarhet for kommunene og rådet i tilknytning til budsjettplanlegging.

Kommunedirektørutvalget bes ta stilling til hvorvidt det er ønskelig at deltakerkommunenes årskontingent indeksreguleres. Dersom utvalget anser at indeksregulering er fordelaktig, bes utvalget overveie metode for utregning og hvilken indeks som legges til grunn. Avsnittet under angir flere hensyn som utvalget bes ta stilling til.

Som nevnt over utgjør rådgivers stilling den største utgiftsposten i rådets driftsbudsjett. I 2020 er lønnsveksten ventet å være 3,6 prosent mot prisvekst på 1,9 prosent (SSB 2020). Det kan hende at dette har implikasjoner for hvilken indeks som velges og hvordan den regnes ut.

Rådgivers innstilling

Kommunedirektørutvalget bes ta stilling til hvorvidt det er ønskelig at deltakerkommunenes årskontingent indeksreguleres. Dersom utvalget anser at indeksregulering er fordelaktig, bes utvalget overveie metode for utregning og hvilken indeks som legges til grunn.

Saksframlegg

Arkivnr.	Saksnr. 2020/25601-1	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Regionrådet i Trøndelag sør	30/20	14.10.2020

Saksbehandler: Mari Løvli Yri

Mandat og oppgavefordeling i rådet og rådets utvalg

Dokumenter i saken:

- 1 S Mandat og oppgavefordeling i rådet og rådets utvalg

Saksopplysninger

Bakgrunn for saken

Kommunedirektørutvalget har etterspurt at det klarere defineres hvilke saker som behandles i rådet med innspill fra øvrige medlemmer, og hvilke saker som legges frem for styret.

Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd

Sammensetning

Består per i dag av ordfører pluss representanter fra politisk opposisjon i hver kommune. Representant fra politisk opposisjon oppnevnes i deltakerkommunens kommunestyre. (I hht) kommuneloven. I tillegg til politisk representasjon deltar kommunedirektør fra hver av deltakerkommunene, observatører fra administrativt apparat i Trøndelag fylkeskommune, Fylkesmannen i Trøndelag, KS og politisk observatør fra fylkestinget. Samarbeidsavtalen for Trøndelag fylkeskommune slik den er utarbeidet per i dag stipulerer at stemmerett i rådet kun er forbeholdt ordførerne i rådet(paragraf).

Mandat: Samarbeidsavtalens paragraf 6 fastslår at:

«Rådet skal være medlemskommunenes felles drøftings- og samordningsorgan og har som formål å ivareta felles interesser og å styrke regionens utvikling. Rådet kan selv initiere handlingsprogram, prosjekter og utredninger i saker av regional karakter, herunder fastsette og følge opp intensjonsavtaler om interkommunalt samarbeid. Rådet kan fungere som styringsgruppe/referansegruppe for aktuelle utredningsarbeider og opprette arbeidsgrupper knyttet til særskilte saker etter behov.»

Styret

Sammensetning

Samarbeidsavtale for Trøndelag Sør-Interkommunalt politisk råd slår fast at rådets styre består av ordførerne i rådet. Videre oppnevnes representant fra rådets kommunedirektørutvalg, representanten møter med talerett.

Mandat

Samarbeidsavtalens paragraf 11 slår fast at styret har myndighet over underliggende organ og utvalg oppnevnt av rådet. Videre defineres styret hvilke oppgaver og ansvarsområdet som tillegges det enkelte organ etter innspill fra rådet.

Samarbeidsavtalen definerer ikke hvilke saker styret har mandat til å behandle.

Samarbeidsavtalen presiserer likevel at styret plikter å informere rådet om vedtak som medfører budsjettendring, endringer knyttet til rådets oppgaver og samarbeid, samt endringer i underliggende organs mandat og oppgaver.

Kommunedirektørutvalget har etterspurt at det klarere defineres hvilke saker som behandles i rådet med innspill fra øvrige medlemmer, og hvilke saker som legges frem for styret.

Vurdering

Rådets kommunedirektørutvalg har tidligere etterspurt en redegjørelse over hvilke oppgaver og mandat som tillegges rådets utvalg. Foranledningen for forespørselen er at det per i dag ikke foreligger et tydelig skille med hensyn til hvilke saker som behandles i rådet og rådets styre. Gjennomgang av rådets samarbeidsavtale synliggjør flere faktorer som bidrar til at saksbehandling per i dag fordeles mellom rådet og styret ut ifra praktiske heller enn prinsipielle hensyn.

Hva jeg vil si: Samarbeidsavtalen avgrensner ikke styrets mandat med hensyn til hvilke saker som kan behandles i rådet kontra rådets styre, men nøyer seg med å definere styrets informasjonsplikt overfor rådet. Utfordringen ligger her i at samarbeidsavtalens paragraf 4 stipulerer at *«Det politiske flertallet i den enkelte kommune, representert ved ordføreren, forvalter kommunens stemmerett i rådet.»*. Ettersom rådets styre består av ordførerne i rådets deltakerkommuner er det dermed fullstendig overlapp mellom de stemmeberettigede i rådet og styret. Dette har ført til en tendens til at saker delegeres til behandling i rådet eller rådets styre ut ifra praktiske, eller enn prinsipielle hensyn.

Overlapp mellom stemmeberettigede i rådet og rådets styre kommer gir seg også til kjenne i samarbeidsavtalens beskrivelse av rådet og styrets myndighet vis-à-vis underliggende utvalg og organ. Samarbeidsavtalens paragraf 6 fastslår at *«opprette arbeidsgrupper knyttet til særskilte saker etter behov.»* Denne bestemmelsen er i tråd med Kommunelovens paragraf 18-3 som

fastslår at «*Representantskapet (rådet) kan selv opprette andre organer til styring av rådet.*» Samarbeidsavtalen for Trøndelag Sør stipulerer videre i paragraf 11 at «*Styret har myndighet over underliggende organ opprettet av rådet.*». Bestemmelsen er ikke nødvendigvis i strid med Kommunelovens bestemmelser kapittel 18, dog reflekterer samarbeidsavtalen at overlapp mellom stemmeberettigede i rådet og styret bidrar til unødig komplisering av roller.

Samarbeidsavtalen bør inneholde en bestemmelse som presiserer at ordinær saksbehandling i *fortrinnsvis* delegeres til rådet. Behandling i rådet foretrekkes ettersom dette muliggjør verdifulle innspill fra deltakelse fra kommunenes politiske opposisjon og kommunedirektører. Involvering av disse sikrer også at rådets virke forankres i deltakerkommunenes kommunestyre og administrasjon. Samarbeidsavtalen bør videre inneholde en formulering som poengterer at styrets saksbehandling i *hovedsak* bør begrenses til saker som omhandler langsiktige prioriteringer og strategi for rådet.

Rådgivers innstilling

Kommunedirektørutvalget bes ta stilling til vurderinger knyttet til forholdet mellom rådet og styret, og videre gi evt. andre innspill og vurderinger.

SAMARBEIDSAVTALE FOR TRØNDELAG SØR- INTERKOMMUNALT POLITISK RÅD

§1 Forankring i kommuneloven

Samarbeidet er forankret i kommunelovens §18-4 om interkommunalt politisk råd til løsning av felles oppgaver. Samarbeidet utgjør ikke et eget rettssubjekt. Midtre Gauldal kommune administrer samarbeidet.

§2 Medlemmer

Trøndelag Sør- Interkommunalt politisk råd er et felles samarbeidsorgan for kommunene Melhus, Midtre Gauldal, Røros, Holtålen, Rennebu og Oppdal kommune. Andre kommuner som aksepterer samarbeidsavtalen kan etter vedtak i rådet tas inn som medlemmer.

§3 Rådets sammensetning og utpeking av medlemmer i regionrådet

Ordførerne i rådets medlemskommuner utgjør gjennom sin stemmerett i Trøndelag Sør- Interkommunalt politisk råd, styret for samarbeidet i henhold til kommunelovens §18. Ordfører m/vara og en representant fra politisk opposisjon m/vara valgt av kommunestyret deltar sammen med kommunedirektøren som medlemmer i regionrådet. Politiske medlemmer velges for valgperioden. Vara møter fortrinnsvis dersom ordfører, kommunedirektør eller oppnevnt representant ikke har mulighet.

§ 4 Stemmerett og ledelse

Det politiske flertallet i den enkelte kommune, representert ved ordføreren, forvalter kommunens stemmerett i rådet. Representantene valgt av kommunestyrene deltar med møte- og talerett. Kommunedirektørene deltar i regionrådets møter med møte- og talerett. Det kan oppnevnes observatører til regionrådet. Rådet konstituere seg selv, leder og nestleder velges for en 2-årsperiode blant ordførerne i rådet.

§ 5 Samarbeidets avgjørelser

Konsensusprinsippet legges til grunn i saker som berører samtlige kommuner i rådet. Den enkelte kommune har reservasjonsrett i saker eller prosjekt der de ikke ser det som aktuelt å delta. Likeså kan den enkelte kommune fritt velge å delta i samarbeid og prosjekt i regi av rådet.

§ 6 Området for rådets virksomhet

Rådet skal være medlemskommunenes felles drøftings- og samordningsorgan og har som formål å ivareta felles interesser og å styrke regionens utvikling. Rådet kan selv initiere handlingsprogram, prosjekter og utredninger i saker av regional karakter, herunder fastsette og følge opp intensjonsavtaler om interkommunalt samarbeid. Rådet kan fungere som styringsgruppe/referansegruppe for aktuelle utredningsarbeider og opprette arbeidsgrupper knyttet til særskilte saker etter behov.

§ 7 Forankring

Etter kommune- og fylkestingsvalg skal det nye konstituerte Interkommunalt politisk råd foreta en vurdering av rådets virksomhet i foregående periode. Ut fra evaluering av perioden skal rådet drøfte

hva som er de viktigste aktuelle utfordringene regionen står overfor og hvordan rådets skal arbeide for å møte disse.

§ 8 Sekretariat

Rådet skal ha en egen sekretariatsordning. Rådet fastsetter sekretariatets ansvarsområde, oppgaver og ressursbruk etter behov.

§ 9 Saksbehandling

Saker til rådet skal behandles på grunnlag av saksutredninger/vedtaksforslag framlagt av sekretariatet. Saker som krever beslutning i beslutning i kommunestyre/formannskap må behandles i disse fora etter vedtak i rådet.

§ 10 Innskudd i virksomheten/økonomiske forpliktelser

Drift av Trøndelag Sør- Interkommunalt politisk råd finansieres ved at medlemskommunene betaler en årskontingent fastsatt av rådet i plenum, kontingenten er lik for samtlige medlemskommuner. Den enkelte kommune kan fritt velge å investere i prosjekter i regi av regionrådet hvor finansiering går utenom ordinært driftsbudsjett. Rådet har ikke myndighet til å ta opp lån eller på annen måte pådra medlemmene økonomiske forpliktelser. Sistnevnte inkluderer ikke innskudd til prosjekter i regi av regionrådet hvor den enkelte kommune selv beslutter å delta.

§ 11 Styrets myndighetsområde og informasjonsplikt

Rådets styre består av ordførerne i rådet. Styret har myndighet over underliggende organ og utvalg oppnevnt av rådet. Rådets styre definerer hvilke oppgaver og ansvarsområder som tillegges det enkelte organ eller innspill fra regionrådets medlemmer. Rådets styre plikter å informere regionrådet om vedtak som medfører budsjettendring, endringer knyttet til rådets oppgaver og samarbeid, samt endringer i underliggende organers mandat og oppgaver. Rådets kommunedirektørutvalg oppnevner en representant som stiller i styremøter med talerett etter ønske fra rådets styre.

§ 12 Uttredelse

Den enkelte kommune kan etter vedtak i kommunestyret tre ut av samarbeidet. Uttredelse får virkning fra utgangen av kommende budsjettår etter at melding om uttredelse er gitt. Den enkelte kommune betaler medlemskontingent ut kommende budsjettår. Frist for å melde uttredelse av rådet legges til 1.november.